联合国 S/PV.8355



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三五五次会议

2018年9月18日星期二上午10时举行
纽约

主席：	杰弗里先生	（美利坚合众国）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚女士
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/845）

18-28867 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/845）

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/845，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）和2401（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）:主席先生，欢迎你来到安全理事会。鉴于你的新的重要角色，我很高兴在这里见到你，我认为这已经表明贵国进一步参与处理这一复杂环境。我感谢你出席并主持本次会议。

让我从昨天伊德利卜的事态发展说起。它们很重要。正如安理会成员所知，伊德利卜向来是安理会内外所有人关注的一个主要问题。昨天，俄罗斯总统普京和土耳其总统埃尔多安达成了有关在伊德利卜冲突降级区内建立非军事区的协议。就像我们最近看到的那样，叙利亚政府欢迎这项协议，并确认它在这方面与俄罗斯联邦进行了充分协调。

我们秘书处——我相信秘书长在这一点上也表示得很清楚——欢迎看到外交努力取得进展，推动应对安全理事会所列恐怖团体构成的挑战，同时保护平民。这些平民多达300万人，其中包括100万儿童。这意味着一个极大的难题得到了解决。因此，我感谢普京总统和埃尔多安总统的亲自参与。我们一直希望他们举行这次会议，会议如愿举行并取得了非常重要的成果。

我还认为，国际社会大力参与，化解对伊德利卜发动全面进攻的危险一直非常重要。我感谢在座的每一位，因为我知道他们和我的同事们以及朋友马克·洛科克一起，着重提出了这个问题。我赞扬叙利亚民间社会成员发表意见。他们有300万人，一直在发出呼声。例如，事实上，我昨天就收到了一封由13 000多名伊德利卜妇女联名签署的信，呼吁为她们的家人提供保护和安全保障，并提醒我们说她们是平民。因此，我们希望这项协议得到迅速执行；要全面遵守国际人道主义法；持续提供人道主义准入；尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整；并且在处理复杂局势时继续选择对话——就像昨天的对话那样——而不是使冲突升级。

在这方面，我还要指出，就在我们看到伊德利卜危机得以避免这一非常好的消息时，我们也看到，其他地方的军事行动令人担忧。一夜之间，一架俄罗斯军用飞机被击落，15名军人丧生。俄罗斯国防部表示，这架飞机是被叙利亚政府的防空火力意外击落的，当时防空系统正在反击在海岸附近发动袭击的以色列战斗机。叙利亚政府称，以色列飞机袭击了拉塔基亚附近的一个政府设施。俄罗斯指责以色列需为此负责。以色列称，以色列战机攻击的目标是向黎巴嫩运送武器、威胁以色列安全的船只，它指责叙利亚政府须为这一事件负责。我们呼吁所有各方不要采取只会加剧本已复杂局势的军事行动，尤其是现在我们收到了如此积极的消息，知道本来可能出现的急剧军事升级并没有发生。

但目前，我们很高兴在一个主要地区，即伊德利卜，局势有所缓和。既然我们达成了这项协议，就没有理由不迅速推进政治进程。现在我来谈谈这一进程，总结一下目前的状况。

叙利亚人期待联合国推动一个政治进程，帮助他们结束这场战争，进入更美好的未来——一个他们独立和民主决定的未来。这将需要真正的对话和谈判，需要可信和包容的进程。我现在并将永远以第2254（2015）号决议为指导，该决议授权联合国推动政治进程。考虑到政治和军事事态如过山车一般时刻发生变化，我和我的团队一直在寻找推动第2254（2015）号决议的创新办法，但我们从来都是为了确保政治进程具有可信度，并能解决叙利亚人之间的真正分歧。这就要说到宪法委员会。

七个半月前，秘书长派我去索契参加叙利亚全国对话大会。举行大会的决定是经过深思熟虑的，是在维也纳与叙利亚各方和俄罗斯联邦进行特别磋商后做出的——而且不是我一个人的决定，秘书长本人也参与了决定。基于这些磋商，联合国有理由相信，索契大会将有助于加快日内瓦进程。其结果将被反馈到日内瓦，成为更广泛政治进程的核心组成部分。宪法委员会的最后条款将由联合国在日内瓦推动拟定。

本着这种精神，自索契大会以来我一直在认真努力，推动建立一个叙人所有、叙人主导、联合国促进的宪法委员会。我与伊朗、俄罗斯和土耳其进行了特别密切的磋商，因为它们参加了索契大会，所以理应特别关注并且有责任推动索契大会取得有意义的成果。当然，我也进行了广泛磋商，包括与所谓的小组成员等人磋商。而且我不断腾出时间，倾听叙利亚人，包括政府、各反对派以及叙利亚境内外许多其他人的声音。

通过这些磋商，一个参与模式被人们所接受。三分之一的代表将是政府代表团；三分之一是拥有广泛代表性的反对派代表团；索契大会最后声明明确指出，中间三分之一是“叙利亚专家、民间社会人士、独立人士、部落首领和妇女”。很明显，每三分之一将由50名成员组成，并在这50名成员中各确定15名，发挥起草宪法改革的特殊作用。这与明确的议事规则相结合，将形成启动可信和包容各方的宪法改革起草进程的一揽子方案。

基于这一模式，出现了三份名单：　　俄罗斯和伊朗支持的政府代表团名单；土耳其等国支持的拥有广泛代表性的反对派代表团名单；还有至关重要的，是中间的第三份名单。根据第2254（2015）号决议和索契大会的决定，显然我有义务和责任促成并最终确定这第三份名单。依我们之管见，目前摆在桌上的居中三分之一各方的名单符合《索契声明》概述的标准。我也确信，这是联合国可以在可信度与国际合法性方面提供支持的领域。

这意味着选择具有关键技术知识——我们说的是宪法方面——和起草宪法经验的专家。这意味着纳入来自不同族裔、宗教和地理背景的叙利亚人；叙利亚境内外的人；以及知名的“牵线搭桥人”。这也意味着确保150名专家中至少有30%的女性。一个首要考量是需要保持居中各方的平衡。

不应该完全向某一方倾斜；这将是委员会信誉的核心组成部分。

此外，在与阿斯塔纳保证国协商后，我就任务、主持、指导和决策提出了建议和备选办法——我们在联合国有很多这方面的培训和经验。它们旨在提供一套最基本的程序要点，使叙利亚人能够在一项叙利亚人主导、叙利亚人自主、联合国推动的进程中卓有成效地召开会议并取得进展。

本月初，我曾表示我们离关键时刻更近了。之前已经提供了一切机会来彻查所有问题，包括通过我的办事处团队，他们访问了莫斯科、安卡拉、德黑兰和其他首都。我于9月10日和11日在日内瓦召集了阿斯塔纳三方，努力向前迈进。在那次会议上，一些问题变得清晰起来。例如，政府名单没有争议；反对派名单也没有争议。这很重要，但我不得不承认，我和我的团队对居中三分之一各方的名

单——我对该名单负有特殊责任——受到严重质疑感到失望。我认为有些人提出的办法不符合联合国推动的进程所需的可信度和合法性。同时，虽然考察了主持和投票等问题，但议事规则方面还有很多未决问题。

阿斯塔纳保证人提议，在10月日内瓦再次举行会议之前，我们应继续就居中各方的名单开展技术会谈。我想说明的是，我真的不反对这类技术会议。居中各方的名单需要取得平衡，并得到所有派别的叙利亚人和国际社会的信任。根据第2254（2015）号决议和《索契最后声明》，正是联合国和日内瓦进程推动并确定了前进的道路。

此外，迫切需要向前迈进。我们不能再一直相互征求意见。

这是我过去和现在向阿斯塔纳三方传达的信息。当我会见埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、联合王国和美利坚合众国这些所谓“少数组”的成员时，我传达了完全相同的信息。9月14日，我在日内瓦告诉它们我们处在进程的哪个阶段，并欢迎它们的支持。我向它们表明——正如我向阿斯塔纳三方表明的那样——除了第2254（2015）号决议内容和在日内瓦进程中制定并在索契得到核可的12项原则之外，它们不应试图干涉本该由联合国推动的问题，无论是名单、议事规则还是进程内容。

说“我们会继续征求意见”太容易了。如果我们不够谨慎，征求本身就会变成目的。叙利亚人想要知道的是，可靠的进程何时才会开始。据我所知，我们已经拥有进程所需的一切要素；我们可以在一周内开始。如果人人都支持联合国领导的进程，认识到它需要拥有合理的议事规则并保持平衡、可信，那么我们可以很快向前推进。事实上，我认为现在我必须指明通过启动制宪委员会而使《索契最后声明》生效的具体日期。

因此，下个月至关重要。我愿意与所有人互动。除了国际社会成员，我当然期待与叙利亚各方接触，首先是叙利亚政府。如果要推进制宪委员会的工作，他们的积极参与显然至关重要。我还需要与反对派和叙利亚各方的发言人接触。最重要的是，我想在目前的准备工作之外，看到一个真正由叙利亚人领导、叙利亚人掌控的制宪委员会成立并为叙利亚和叙利亚人的利益开展工作，这是可信的政治进程的核心组成部分。这就是我们的现状。政治进程已经简化成一个非常重要的问题，这就是制宪委员会，以及安全而中立的环境和选举。这都非常重要，也足以带来改变。

我们不要低估它的重要性。我们需要看到叙利亚人彼此开始会谈，这可以在制宪委员会内实现。我们需要找到能够建立信任和及时创建安全、平静、中立的环境的措施。在努力关注难民和康复的时候，我们不要忘记，如果没有有意义和不可逆转的政治进程，如果没有实地的实际步骤，就可能无法形成所需的信心。

我不得不在此提醒安理会，必须就释放被拘留者和被绑架者、移交尸体和查明失踪人员采取紧急的具体行动，这些都是影响成千上万叙利亚人的关键问题。我们也要记住，我们必须按照第2254（2015）号决议的要求，最终筹备由联合国监督的总统和议会选举，叙利亚境内外的所有叙利亚人都要参加。

上周，我和我的许多同事一样有幸参加了科菲·安南的葬礼。作为第一位联合国叙利亚冲突问题特使，他强调了一些基本要点：基于包容和同意，在团结的安全理事会的支持下，通过联合国领导的调解进程，实现政治解决，而不是军事解决——这是我们在伊德利卜看到的，它正朝着这个方向推进。他提出了第一条出路——六点计划和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）——但在安理会不团结时，他无法推动努力。这是不得不付出的惨痛代价；我们都知道发生了什么。遗憾的是，正如科菲·安南对我的提醒，这是一个非常不应该错失的机会。

在那以后出现了很多变化，但我们都同意，伊德利卜或其他任何地方都不存在军事解决方案。我们需要一个包容各方的政治进程，联合国在此推动这一进程，这首先是要让制宪委员会开展工作。然而，它必须是可信的，因为只有这样，联合国才能赋予它所需的合法性。我要求所有当事方在今后几周——我指的是在10月份——给予联合国全力支持。

主席（以英语发言）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生（以英语发言）：正如安理会所知，我三周前在大马士革与叙利亚政府会谈。我们就各类问题开展了建设性讨论。在该国大部分地区，目前的局势比我上次在1月访问时平静。

然而，人道主义需求仍然很大，政府对今年联合国人道主义应急计划资金不足表示关切。我说过，据我判断，解决这一问题需要改善需求评估和包括我的办事处在内的人道主义机构的准入情况，以向当前和潜在的捐赠方保证，会以中立、公正的方式，真正面向最有需要的人提供帮助，并让这些人确确实实地得到这种帮助。

当然，自访问以来，我们一直深切关注伊德利卜即将发生的灾难可能完全颠覆我们的人道主义议程的危险。正如德米斯图拉先生所说，我们欢迎昨天索契传来的消息。我要向安理会清楚说明危险的所在。

从秘书长自上而下，我们一直对叙利亚西北部发动全面军事攻势的风险发出警告。这不是夸张，仅仅是对事实的陈述，这样的攻击很可能预示着二十一世纪最严重的人道主义悲剧。上个月对受影响民众进行的调查显示，一旦发生大规模军事行动，有200多万人可能流离失所。这肯定意味着，来自人满为患营地的脆弱和恐惧的民众会遭受更多难以言状的痛苦，那里的基本服务几个月来一直非常紧张，处于崩溃的边缘。人道主义机构根本无法保护和满足极为脆弱的数百万民众的需求，正如德米斯图拉先生提醒我们的那样，其中包括被夹在大规模军事攻击当中的100万名儿童。因此，我们欢迎昨天的协议，因为如果充分尊重国际人道主义法，维持并执行该协议，就可能避免我们一直在警告的灾难。

要取得成功，非军事化需要得到各方的同意。如果没有这种一致意见，可以预见的是，武力将被用于非军事化，因而平民将面临我们试图避免的伤害。无论在拟议的非军事区之内还是之外，如果平民认为有必要离开，就必须允许他们到其它地方寻求庇护。在流离失所的情况下，必须采取一切可能的措施，使受影响的平民在令人满意的住房、卫生、保健、安全和营养条件下得到安置，而且同一家庭的成员不会被分离。

同样重要的是，根据国际人道主义法和明确的标准运作程序，对平民和战斗人员进行甄别，同时确保对接受筛查的人给予人道待遇并为他们负责。应为平民，特别是与战斗人员有关联的妇女和儿童，或是战斗人员的家属制定特别保护和援助措施。不管在何处——无论是非军事区之内还是之外，国际人道主义法规定的义务继续适用。交战各方不能故意或漫不经心地无视平民与战斗人员之间的区别，也不能无视民用基础设施与军事目标之间的区别。

联合国与其它人道主义组织一道，继续按照安理会决议的规定，从土耳其边境那边执行一项重大的人道主义援助方案。我们在叙利亚西北部的援助平均每个月达到200万人。仅在本周，就越过边境为26万多人运送了食物，并为6万多人运送了非食品物资和帐篷，其中大部分是通过巴布哈瓦过境点进入伊德利卜的。还在预先部署安排援助，以确保在军事进一步升级的情况下，需要援助的人能够继续得到支助。超过35万人的一周口粮和40万人的非食品物资已经预先部署安排在伊德利卜省。在霍姆斯、阿勒颇和拉塔基亚等省也预先部署安排了供应物资，包括为多达100万人安排的食物援助　、以及

为多达30万人安排的住所应急包和非食品物资。如果安理会在2017年12月通过第2393（2017）号决议时没有延长第2165（2014）号决议的规定，上述任何安排几乎都是不可能的。该决议产生了真正的效果，数百万人依赖于它所授权的活动。

该国其它地区的人道主义局势依然艰难。在叙利亚-约旦边境的鲁克班，联合国与叙利亚阿拉伯红新月会合作，随时准备通过机构间车队提供人道主义援助。我们需要的是叙利亚政府正式批准，让车队继续执行任务，让工作小组陪同车队运送救生物资，并进行需求评估和分配监测。我们还必须化解冲突，保证叙利亚政府、俄罗斯联邦、国际联盟部队和约旦政府的安全通行。我们需要让控制营地和沿途的所有非国家武装团体安全通行的书面保证。

再往北边，据估计，自2017年10月以来，约有153000人已返回拉卡市，尽管由于严重的破坏和爆炸危险污染，条件仍然不利于回返。自今年早些时候以来，为扩大应对地雷的行动已作出了种种努力，包括地雷风险教育活动和培训。自6月以来，人道主义排雷行动组织也一直在拉卡市开展排雷行动，重点是关键基础设施，现有一个协调机制可用来将人道主义界优先考虑的营地包括在内。然而，在城市安全并有利于回返之前，还需要做更多的工作。

在德尔祖尔，目前注意力似乎已转向伊拉克和黎凡特伊斯兰国在叙利亚、沿着该省南部幼发拉底河东岸的最后一块飞地。其中包括Hajin、Al-Soussa、Al-Sha‘afa和Al-Baghouz等城镇。生活在这些地区的平民的安全和保障令人严重关切，估计有20000多人流离失所，并有报告说正在散发传单警告平民在进攻开始之前离开。我再次呼吁各方遵守国际人道主义法所规定的区分、相称和预防义务，以避免造成平民损失，并允许希望离开的平民安全地前往其它地区。

在该国西南部，据报道，自6月底以来，估计有325000人在该地区流离失所，现在大部分人已返回原籍地区。但仍有数千人流离失所，人道主义需求，包括回返者当中的需求，仍然很高。经叙利亚政府同意，并与叙利亚阿拉伯红新月会和其它人道主义组织合作，联合国继续在该地区提供人道主义援助，并且正在努力确保该地区更持续的准入。迫切需要这样做，以弥合6月底约旦暂停跨境活动所造成的缺口。

最后，让我谈谈伊德利卜。在我们看来，身陷伊德利卜的300万名平民，包括那100万名儿童，对昨天的协议会有什么看法？不错，他们有一个简单的问题：这仅仅是一次暂缓执行，还是缓期执行的开始，或是最黑暗隧道尽头的第一缕微光？

主席（以英语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

应黑利大使的邀请，我现在以国务卿的叙利亚接触问题特别代表的身份发言。我感谢她发挥领导作用，支持叙利亚人民，并感谢她邀请我出席今天的会议。

我感谢斯塔凡·德米斯图拉特使和副秘书长洛科克所作的通报。

在我继续发言之前，我要对我们的安全理事会伙伴俄罗斯在昨天俄罗斯飞机被击落时所遭受的悲惨生命损失表示悲痛。这一不幸事件提醒我们，必须根据第2254（2015）号决议寻求冲突的永久、和平与政治解决办法。

对300万名叙利亚人来说，伊德利卜是他们摆脱阿萨德政权恐怖统治的最后希望，正如我们刚才从副秘书长那里听到的那样。那些人对阿萨德的暴行了如指掌。这是因为他们当中的许多人，确切地说是140万人，以前就逃离过家园。

其中有一位是名叫希巴的24岁的女人。

希巴和家人3月份离开东古塔镇。当时，秘书长称东古塔遭到的袭击为“人间地狱”。希巴和家人被迫逃到伊德利卜，希望找到一个不必担心性命安

全的地方。可是，希巴现在又一次身处前线。她告诉记者，

“我们看到，对东古塔的轰炸无以复加。我再次听到战机的轰鸣声时，嚎啕大哭。无处可以藏身。”

正是为了希巴，为了在伊德利卜与她一道苦苦挣扎的300万平民，为了她在叙利亚各地和散居国外的所有同胞，我们不仅需要看到另一项权宜安排，还需要持久停火，从而根据第2254（2015）号决议和日内瓦进程，为达成可信的政治办法铺平道路。

特朗普总统表示，叙利亚的巴沙尔·阿萨德决不能肆无忌惮地袭击伊德利卜。任何军事办法都无法解决这场冲突。俄罗斯希望全世界相信，在军事行动之后，一切都会复归原样。因此，他们提出三项要求：承认该国政权，提供重建资金，不等安全无虞便催促叙利亚邻国将难民送回家园，试图回避过去7年的暴力。我们务必郑重其事。在文明国家的世界里，阿萨德和犯下这些暴行的帮凶永远不会受到欢迎。他们不会得到重建帮助，当然不会得到我们的帮助。我无法想象，其它任何国家的政府会想向其人民解释，它为何要向野蛮的阿萨德政权提供援助。

只要伊朗及其傀儡部队继续存在，叙利亚就不会有稳定。这些团体对这场战争中的一些滔天暴力负有责任。它们指使该国政权运用“挨饿进而投降”的战法，现在它们就站在以色列的家门口。这是不可接受的。伊朗不能主宰叙利亚人民的未来。俄罗斯若有意为叙利亚带来和平，就应该确保伊朗及其民兵彻底离开叙利亚。随着他们的离开，冲突扩大的风险将随之消除。

伊朗对叙利亚变成今天这种千疮百孔和暴力盛行的模样负有责任。叙利亚人民非常清楚谁让他们陷于这般境地。任何人都不会忘却这一点。我们必须防止叙利亚人民面临阿萨德政权制造的又一场灾难，唯一的出路是按照第2254（2015）号决议的要求持久停火。

我们刚刚听到，昨天，俄罗斯和土耳其达成协议，以稳定伊德利卜的局势。我们呼吁各方致力于持久停火，立即采取步骤进一步推进日内瓦和平进程。同样，唯一的出路是真正和包容各方的政治解决之道。

上周，我和其他人会见了斯塔凡·德米斯图拉特使，以确定我们如何推进日内瓦政治进程。这必须成为我们的着力点。我们需要依照第2254（2015）号决议遵循新宪法和选举路线图的会谈。美国完全致力于这一努力，正因为如此，我今天在此与会，以支持黑利大使及其纽约的团队。

因此，我们认为，德米斯图拉特使应该如其所述，立即向前迈进，根据其授权召集一个宪法委员会。我们从1月以来一直在讨论这样一个委员会。我们知道，俄罗斯一开始时曾告诉我们，它完全支持，并许诺该委员会将全力支持联合国日内瓦进程。如德米斯图拉先生所言，现在亟需向前迈进。因此，联合国应该为委员会第一次会议设定一个日期，并着手制定这样一部新宪法。我们应该在10月31日之前收到联合国关于这方面进展的反馈。我敦促安全理事会其他伙伴支持这一做法。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我也相就最近的人员损失向俄罗斯表示慰问，这让叙利亚巨大的人员损失雪上加霜，凸显出紧急政治解决的必要性。

我代表瑞典和科威特发言。

我首先要感谢马克·洛考克副秘书长通报人道主义局势和联合国在非常艰难的情况下提供的人道主义援助。我们再次呼吁安全、持续和畅通无阻地向叙利亚全境所有有需要的人以及控制权最近易手的地区提供人道主义援助。秘书长的报告继续清楚地表明，包括跨界援助在内的所有运送方法，对于有效提供人道主义援助和确保按需作出应对至关重

要。我们还再次呼吁所有捐助方为资金不足的叙利亚呼吁慷慨捐款。

我们要再次重点谈谈伊德利卜问题，并感谢斯塔凡·德米斯图拉先生和洛考克先生向我们通报最新情况，使我们了解那里极其严重的局势的各个方面，以及联合国开展的密集工作，以防止发生我们已受到警告的可能是本世纪最大的人道主义灾难而。

我们接到报告说，上周有数天没有空袭，这表明，只要具备政治意愿，就能实现停止敌对行动。我们对昨天在索契会议上所作的发言感到鼓舞，希望在伊德利卜停止敌对行动现在将随之实现，并得到各方的遵守，同时希望对话而非军事升级将占上风。要成功地将安全理事会指任的恐怖主义团体与武装反对派团体区分开来，也必须做到这一点。如能收到更多信息介绍今天在索契达成的协议，包括将在10月15日之前建成的非军事区的落实情况以及立即停止敌对行动的保证。我们也欢迎德米斯图拉特使在这方面开展的工作，鼓励酌情协调正在开展的各种努力。

反恐措施绝不能免除各方根据国际法承担的非常明确的义务，这些义务适用于整个伊德利卜和叙利亚全境。秘书长上周呼吁阿斯塔纳协议担保方

> “想方设法孤立恐怖主义组织，营造一种局面，使平民不会成为解决伊德利卜问题的牺牲品”。

无论是在伊德利卜，还是在叙利亚全境，都是如此。

过去几周，瑞典和科威特以及安全理事会绝大多数成员在一次又一次的会议上始终呼吁阿斯塔纳协议担保方在伊德利卜执行各自的降级协议。我们将继续开展这种预防性外交，今天再次呼吁叙利亚及其盟友务必不要让伊德利卜的暴力升级，确保人道主义准入和所有人的充分行动自由，并遵守各自根据国际法负有的义务。必须保护平民和民用物体，各方都有义务适用区分、相称和预防原则。所有这些义务均适用于伊德利卜各地和叙利亚全境任何非军事区内外。第2401（2018）号决议中对冲突各方提出的非常明确的要求同样继续有效。

我们还表示严重关切的是，新的报告称，尽管冲突得到化解，医疗设施仍遭到袭击，如Kafar Zita的医疗设施9月6日遭到轰炸的事例。这些袭击可能构成战争罪。绝不能对违反和践踏国际法的行为有罪不惩，我们重申，我们坚决支持这方面的国际公正独立机制和调查委员会。我们还支持洛考克副秘书长呼吁各方遵守化解冲突议定书。

我们还赞赏德米斯图拉特使介绍联合国主导的政治进程的最新情况及其为此作出的不懈努力。关于第2254（2015）号决议如何与化解伊德利卜局势的办法有着内在联系，我们赞同他的看法。在作出区分后的时期，无论是武装团体还是平民，都需要为其提供激励措施。只有在执行第2254（2015）号决议方面开展真正的外交努力，才能提供这种激励措施。

因此，亟须同时在政治进程问题上取得进展。我们全力支持联合国关于设立宪法委员会的授权以及确保其信誉和国际合法性的特权。必须确保妇女充分、有效地参与该委员会的工作。我们呼吁有关各方尊重联合国制定的独立中间名单，鼓励特使如其所言，尽快召集该委员会。

我们都应该清楚：在伊德利卜开展的全面军事行动，将有可能破坏对可持续地和平解决叙利亚问题抱有的其余任何希望。只有在可信的政治过渡稳步进行以及难民和境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回的条件具备时，国际捐助界才会准备为叙利亚的重建提供援助。

叙利亚和阿斯塔纳担保国仍有责任和能力来避免出现灾难，并且让各方有时间举行对话。作为叙利亚人道主义问题报告的共同执笔者，科威特和瑞典将继续确保安理会密切关注伊德利卜的事态发展。我们将继续探索安全理事会面前的所有选项。我们愿与安理会全体成员及相关行为体共同努力，

探索前进的最佳办法。流的血够多了。现在应作出一切政治和外交努力。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要和其他发言者一道，就刚才提及的事件向俄罗斯联邦表示最深切的慰问。

我感谢斯塔凡·德米斯图拉特使和马克·洛科克发挥表率作用，致力开展工作，也感谢他们所作的通报，通报不仅阐明了目前局势的严重性，还指出今天存在摆脱这场危机的可能性。

叙利亚现在站在一个十字路口：它可以进一步陷入伊德利卜的军事行动升级之中，这将开启叙利亚悲剧最黑暗的篇章之一，或者，它可以走为解决冲突进行真诚政治接触的道路。这两种情形——最黑暗的和最令人鼓舞的——现在都有可能出现。决定主要取决于安全理事会是否能够团结为和平而团结努力，尽管面临巨大挑战，但现在，和平这个选项仍然触手可及。

由于过去几周伊德利卜地区遭受进攻威胁，叙利亚又一次站在悬崖边上，该地区现有300万人。有些地方已遭受炮击，已有数万平民逃离滥杀滥伤袭击，然而，更糟的情况还在后面。几所医院成为了袭击目标。我们如何重申都不为过的是：袭击医务人员和医院构成战争罪，犯下这些罪行的人必须为他们的行动负责。在任何情况下，打击恐怖主义都不足以成为制造此类灾难的正当理由。不加区别的袭击不仅是人道主义暴行，也是愚蠢的战略举动，只会助长它们宣称要打击的恐怖主义。因此，叙利亚已成为恐怖主义的主要温床。在伊德利卜发动进攻将产生同样效果，此外还将导致当地圣战分子分散到整个地区，有可能流向到欧洲和更远的地区。

法国在所有论坛和所有方面都做出了不懈努力，与我们的伙伴一道寻找办法避免灾难。上周五，土耳其、俄罗斯、德国和法国外交顾问举行了四方会议，以便找到少数组和阿斯塔纳集团之间的共同点。我们认为，势必要走这条道路。土耳其作出了大量努力来帮助拿出具体解决办法。我们注意到，埃尔多安总统和普京总统昨天宣布就在伊德利卜地区设立非军事区达成了协议，我们呼吁土耳其和俄罗斯确定相关原则，例如安全理事会认定的恐怖团体的命运和流动等。

我们希望相信外交工作最终能够得到重振，因此，我们必须坚持作出共同努力，说服冲突各方相信除升级外还有其它选择，而走对话道路则是实现持久决伊德利卜局势的唯一办法。

保护平民必须成为各个利益攸关方的绝对优先事项。各方均有责任遵守它们的国际人道主义法义务，特别是根据区分、相称和预防原则原则承担的义务。我们还必须尽一切可能保护人道主义和医疗设施及人员，并确保需要援助的民众能够安全、充分和不受阻碍地获得援助。我谨提醒大家，跨境人道主义援助是独特和至关重要的，仅8月份就每天为西北部近75万人提供了至关重要的援助。

我们继续支持土耳其努力找到伊德利卜问题的谈判解决办法。我们赞扬土耳其和联合国一样致力于此，这已收到切实成效。这事关叙利亚的前途。怎么可能一方面准备发动可能造成数十万人流离失所的进攻，另一方面却希望难民返回？在伊德利卜民众继续遭受凶残军事行动威胁的时候，怎么可能为可信政治进程创造必要信任？我们怎么能够在预备摧毁伊德利卜，而且不存在可信和不可逆转政治进程的同时却呼吁重建叙利亚？现实是，叙利亚问题没有军事解决办法。在伊德利卜发动进攻将进一步破坏叙利亚的和平希望。我再说一遍：我们将不会再容忍在叙利亚使用化学武器的行为，我们准备作出应对。

现在，我们仍然能够找到所有人可以接受的可信谈判政治解决办法，因此愈发有必要避免伊德利卜军事升级。这是我的坚定信念。这个选择是通过联合国调解工作创造的。上周在日内瓦举行的讨论应使宪法委员会能够迅速建立，这是国际社会包括安全理事会通过第2254（2015）号决议支持的政治进程的第一要素。少数组上周五与特使举行了会

议，表示完全支持这些努力。但是，尽管今年1月31日的《索契最后声明》授权特使负责组建宪法委员会，但阿斯塔纳担保国对特使成立的宪法委员会组成表示了保留意见。

法国坚信，现在是推动德米斯图拉先生尽快组建宪法委员会的时候了。今天我谨代表法国发出呼吁，响应并支持德米斯图拉先生刚才传达的信息。现在需要确定一个最近的日期，以便开始这项工作。我提醒大家，参加索契会议的所有人都赞同，特使将在日内瓦进程之下负责委员会的组成。必须坚持这些承诺。特使在下一次安理会会议上必须能够介绍他在这个问题上取得的进展，宪法委员会最终也应能尽快举行会议。我们认为，这是创造真正政治势头的关键所在。我们都清楚，任重而道远，这正是我们发出呼吁的原因所在，我们不应浪费任何一分钟。

政治解决的起点和终点并不是起草新宪法，现在必须详细讨论许多其它因素，如以何种方式通过新的宪法案文、举行所有叙利亚人包括难民和流离失所者都能投票的自由和透明选举，以及更广泛而言，在建立信任措施的支持下创造一个安全和中立的环境，这是使整个进程具有必要公信力的不可或缺部分。

我们的路线图已经说得很清楚：坚定致力于在伊德利卜停止敌对行动；继续开展政治进程，第一步是集体支持启动宪法委员会的工作；以及安理会团结一致处理建设性的政治议程，以期商定和平解决冲突的办法。法国的明确立场是，不可逆转、可信和包容各方的政治过渡一旦开始，重建叙利亚的构想就只能在此基础上进行。我们要明确表示：若无法保障这种过渡的实施，就没有叙利亚人会相信他们的国家已经改变，他们中绝大多数人就会拒绝回国，实现叙利亚持久和平就毫无希望。

最后，我要强调，我们认为安全理事会对于制止叙利亚悲剧不绝的状况以及创造真正的政治势头负有特殊责任。我代表法国呼吁安理会支持日内瓦进程、特使和包容各方的政治解决办法，为实现这一共同的政治目标团结努力。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们就俄罗斯军人昨天丧生一事向瓦西里·涅边贾大使表示诚挚的慰问。我们还向其政府和受害者家属致以慰问。

我们必须意识到，伊德利卜和整个叙利亚的局势要求最高层级发挥强大的外交能力，制止屠杀并客观地处理流离失所者的流动。正因为此，尽管有关方面在德黑兰峰会表达的立场针锋相对，但赤道几内亚政府欢迎签署关于稳定伊德利卜降级区的备忘录，普金总统和埃尔多安总统昨天在索契就该备忘录达成了一致。备忘录旨在反对大规模军事攻势。自9月初以来，空袭和陆地袭击加剧，导致数十人死伤和流离失所以及民用基础设施被毁，这使人们预测会发生攻势。正如备忘录签字方指出的那样，俄土协议旨在不晚于10月15日在伊德利卜建立一个由两国士兵巡逻的非军事区，使政府军和反对派部队得以分开，从10月10日开始撤出重型武器，并在2018年年底之前恢复阿勒颇与拉塔基亚和哈马的公路运输。这一切都意味着俄土会谈必须阻止叙利亚军队实施重大军事攻势，因为这将导致伊德利卜许多平民丧生。

我们祝贺俄罗斯联邦和土耳其政府开展这一崇高的外交努力，也祝贺叙利亚政府支持该协议并表示它愿意执行其规定。

该决定应旨在加强停火、改善人道主义局势并寻求冲突的长期政治解决，这与叙利亚问题国际调解人德米斯图拉特使的任务和工作是完全一致的。我们愿感谢他不懈开展工作，促成了索契协议。我国政府希望德米斯图拉先生于9月10日、11日和14日在日内瓦与叙利亚问题国际联络小组10国代表举行会议，最终促成设立叙利亚内部宪法委员会，我们也希望阿斯塔纳担保国不会为德米斯图拉先生提出的宪法提案设置任何障碍。该提案对战后举行选举

至关重要，目的是使该国各派政治力量都必须参与的政治进程具有合法性。

叙利亚冲突不会止步于这场战役，这一点证明需要把政治解决伊德利卜局势摆在首位。伊斯兰国仍在与伊拉克交界处保有一个小堡垒，而该国大片领土仍不受政府控制，特别是在库尔德民兵控制的北部和东部地区。此外，得以逃离伊德利卜的武装团体仍可在阿勒颇北部避难。因此，正如我们以前所说的那样，绝不能让平民遭受焦土政策之害。

关于人道主义局势，正如有人强调的那样，伊德利卜有200万人处境脆弱，需要人道主义援助。在此情况下，重大袭击可能会比在冲突期间发动的任何其他袭击更具致命性和破坏性。自2011年以来，冲突已经夺走了50多万人的生命。

我国代表团欣见，尽管行动环境如此艰难，但联合国及其合作伙伴仍在继续从土耳其跨界向伊德利卜定期提供人道主义援助。此外，在这种艰难形势下，联合国及其人道主义伙伴绝不能忽视优先考虑跨界援助的必要性，以便能够有效和高效地提供人道主义援助。

最后，我要再次重申，冲突各方必须克制行事，并遵守第2139（2014）号决议，尊重人权法和人道主义法规定的保障平民生命、保护民用基础设施以及保护联合国人员和人道主义行为体的义务。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以俄语发言*）：首先，我谨就载有军事人员的飞机不幸被击落一事，向我们的俄罗斯代表团同事和朋友表示最诚挚的慰问。我们对这一悲剧深感不安，并向遇难者家属和亲人以及死者的同事致以最深切的慰问。

（*以英语发言*）

我们感谢德米斯图拉特使和洛科克副秘书长所作的全面和翔实的通报。令人欣慰的是，尽管伊德利卜局势存在问题，但我们仍在解决冲突的政治进程中取得了重大进展。

哈萨克斯坦高兴地注意到，担保国开展的工作无疑是为了防止伊德利卜局势升级，因为没有人想要开战。在这方面，哈萨克斯坦欢迎俄罗斯和土耳其两国国防部于9月17日在索契签署关于稳定叙利亚伊德利卜降级区局势的备忘录。我们支持在叙利亚伊德利卜省建立非军事缓冲区，将那里的政府军与叛军分开。我们赞扬土耳其和俄罗斯最迟于10月15日落实非军事区的突破性决定。现在我们期待参与协议的各方加以执行。我们赞扬特使努力争取让中东、海湾地区和欧洲各国参与这一进程。我们欢迎他于9月14日在日内瓦与所谓的小组代表团进行协商，以便扩大我们集体努力的范围。虽然这次会议没有取得实际成果，但应继续进行这种协商，因为它们清楚地表明国际社会打算找到一种和平的方式摆脱叙利亚危机。同样，还需要采用一种创新的区域方式来支持日内瓦和阿斯塔纳进程，以维护停火和促进和平进程。我们满意地注意到，日内瓦谈判商定了宪法委员会的候选人人数。我们支持德米斯图拉先生努力启动这一重要机构的工作。

叙利亚局势非常棘手。与阿斯塔纳进程担保国一样，我们都需要竭尽全力，确保平民人口不会因必须继续打击恐怖主义组织的斗争而遭受苦难。我们还敦促对任何一方使用化学武器的所谓威胁采取审慎行动，避免任何进一步的政治危机或人道主义危机。

我们高度赞扬紧急救济协调员马克•洛科克先生于8月28日访问大马士革，与叙利亚政府就如何进一步扩大集体人道主义应对措施进行接触。我们呼吁国际社会提供更多财政支持和急需的资源，以应对该国西北部可能发生的军事升级。

哈萨克斯坦对叙利亚德尔祖尔省农村地区的平民安全和保护表示关注，自7月以来，该省境内的战斗已造成2万多人流离失所。据我们所知，最近对Abu Kamal区各居民区的空袭导致53人死亡，100人受伤。境内流离失所者已在该省的临时营地安身，他们迫切需要人道主义援助。自2017年11月以来，已有近20万流离失所者返回德尔祖尔省。我们赞

扬联合国努力确保人道主义援助工作者能够安全进入，以便接触有需要的民众。我们呼吁各方不要阻挠援助，尽一切力量保护平民和民用基础设施。

最后，阿斯塔纳在分析最近几天发生的事件时，经评估认为，叙利亚局势的发展为实现更好的质变打下了基础，这种质变就是在该国境内消灭恐怖主义分子，开始真正的政治进程，复兴经济活动以及难民返回家园。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，在昨天叙利亚发生的事件之后，我国代表团也要向俄罗斯联邦表示诚挚的哀悼。

主席先生，我国代表团欢迎你主持召开叙利亚政治进程和人道主义局势通报会，并感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生、副秘书长人道主义事务兼紧急救济协调员马克·洛科克先生就叙利亚的最新事态发展作了内容翔实的通报。

关于人道主义局势，我国代表团欢迎联合国各机构、基金和方案在敌对行动持续不断的情况下，继续向受武装冲突影响地区身处困境的人员提供多方面援助。这些民众的困境特别令人担忧，因为他们还面临战争遗留爆炸物和地雷造成的风险。此外，提供人道主义援助的联合国专门机构和非政府组织的若干工作人员也因致力于援助受冲突影响的民众而献出了生命。迄今为止的报告显示，联合国机构22名工作人员被杀，其中18人是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作人员。至于非政府组织，74名叙利亚和巴勒斯坦红新月会的工作人员和志愿者以身殉职。

我国代表团仍然认为，叙利亚武装部队在伊德利卜可能发动的攻势将产生前所未有的人道主义后果，这将导致又一次大规模人员外逃，从而使七年来造成大批人员伤亡的冲突给人民带来更加深重的苦难。我们对伊德利卜省发生人道主义灾难的风险日益增加深感关切，该省有近300万人，其中包括140万境内流离失所者。这些人别无选择，只能在人满为患的营地避难，那里的基本服务难以满足他们的巨大需求。因此，科特迪瓦敦促冲突各方表现出克制，采取必要措施，确保民众能够安全、可持续和不受阻碍地获得人道主义援助，避免再次发生东古塔、阿勒颇和霍姆斯等地所经历的悲剧。

我国指出，根据国际法的有关规定，交战各方不能逃避保护平民和民用物体的义务。因此，我们请他们在军事行动期间采取一切必要措施，避免学校、医院和医务人员受害。我国还借此机会重申对究责原则的承诺。为此，我国代表团敦促各国、民间社会和联合国机构等所有各方与协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制开展充分合作。

在政治领域，我国欢迎斯塔凡·德米斯图拉先生坚持不懈地为实现政治解决作出努力，政治经济是摆脱目前僵局的唯一出路。在这方面，我国欢迎特使上周在日内瓦召集阿斯塔纳进程担保国会议，讨论建立宪法委员会事宜，并欢迎美利坚合众国、联合王国、法国、德国、埃及、沙特阿拉伯和约旦代表举行会议，讨论与政治进程和设立选举委员会有关的问题。科特迪瓦敦促各方支持特使寻求以政治方式持久解决叙利亚冲突。最后，我国呼吁交战各方按照第2254（2015）号决议的规定，选择对话的道路。

马朝旭先生（中国）：首先，我想对俄罗斯不幸遇难的机组人员表示沉痛哀悼，向遇难者家属表示诚挚慰问。

我感谢德米斯图拉特使和洛科克副秘书长的通报，赞赏你们为推动叙利亚政治进程、缓解叙利亚人道状况所作的努力。

一段时间以来，叙利亚伊德利卜形势受到国际社会的高度关注。中国欢迎俄罗斯、土耳其和伊朗领导人于9月7日发表联合声明，赞赏俄罗斯、土耳其领导人9月17日索契会晤并签署《稳定伊德利卜冲突降级区备忘录》。中方支持任何有助于形势缓和、有助于推进叙利亚政治解决进程的努力。

下阶段，有影响力的各方均应相向而行，积极施加影响，确保上述联合声明和备忘录得到落实，推进停火止暴，为对话和谈、政治解决叙利亚问题营造有利的外部条件。国际社会应形成合力，继续打击恐怖主义，巩固在叙利亚的反恐成果，杜绝恐怖组织绑架、胁迫平民的现象。

政治解决是实现叙利亚持久和平与稳定的唯一出路。上周，德米斯图拉特使同叙利亚问题有关各方就建立宪法委员会等进行了深入磋商。国际社会应继续支持以联合国为斡旋主渠道，支持日内瓦和谈与阿斯塔纳进程发挥作用，推动叙利亚各方根据“叙人主导、叙人所有”原则，落实好安理会第2254号决议，通过包容性的政治对话，找到符合叙利亚实际、兼顾各方合理关切的政治解决方案。各方应恪守《联合国宪章》宗旨和原则及其他公认的国际关系基本准则，充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整。

中方高度关注叙利亚局势发展和叙利亚民众人道状况。尽管面临种种挑战，叙利亚人民正在修复道路、电力、医院和学校等基础设施，难民和流离失所者重返家园人数稳步上升。只有稳步推进重建，才能给人民以希望，为叙利亚长治久安提供保障。国际社会应积极支持叙利亚重建，包括加大清除战争遗留爆炸物的努力，为难民和流离失所人员回归创造条件。

叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，遵守安理会有关决议，通过对话协商解决分歧，尽快缓解人道局势。联合国和国际社会应同叙利亚政府加强沟通和协调，向叙利亚境内所有需要救助地区提供援助。对叙利亚人道救援努力应当恪守中立、公正和非政治化原则。

近年，中方为缓解叙利亚及受叙利亚影响邻国的人道局势提供大量援助。今年8月，中国红十字会向叙利亚提供了由两辆医疗大巴及两辆救护车组成的移动医疗单元，并交付援建的叙利亚儿童假肢康复中心。中方将继续向叙利亚及其邻国提供力所能及的援助。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我谨感谢两位通报人全面但再次令人感到十分担忧的最新情况介绍。与谈判桌上的许多其他人一样，我们在谈论叙利亚境内目前的事态发展时也有一种紧迫感，因为那里的冲突远未结束。还请允许我同其他人一道向俄罗斯代表团表示诚挚的慰问。

今天，我要重点谈谈冲突的内部和外部这两个方面。

第一，在谈到冲突的内部层面时，我们无法确认情况正在恢复正常。尽管上周日举行了2011年以来的第一次地方选举，但我们必须强调，并非所有人都能参加这次选举。我们必须虑及境内流离失所者和叙利亚难民未参与此次选举这一事实。因此，我们认为，这次选举可能并未充分反映叙利亚今天的现实。

这场冲突不存在军事解决办法，因此，我们一贯强调，我们的目标应当是，根据第2254（2015）号决议，在叙利亚人之间就关于过渡问题的政治协议达成一个框架。应由叙利亚人自己进行谈判，正因如此，我们亟需振兴由联合国主导的日内瓦政治进程。只有开启一个真实、可见的政治进程，确保叙利亚人民真正享有代表性，才能为起草宪法以及在联合国监督下举行自由公正的选举确定时间表和程序。

有鉴于此，我要表示，我国坚决支持在联合国主持下在日内瓦设立由叙利亚人领导的包容各方的制宪委员会。应把这项工作作为目前的优先事项加以执行。为此，冲突各方、特别是叙利亚当局应全面和建设性地展开互动，本着诚意、不带任何先决条件地参与谈判。

此外，还必须指出，停止敌对行动也可为联合国主持的日内瓦和谈增强势头，最终达成政治解决办法提供机会。为此，我们呼吁各方履行其对现有停火协议的承诺。

第二，关于危机的外部层面，我们需要讨论叙利亚今天的政治和人道主义局势，尽管叙利亚境内的军事攻势仍在继续。军事攻势持续的结果是，人的苦难有增无减。任何方面、特别是阿斯塔纳担保国采取的任何行动——哪怕是打击恐怖分子的行动，都不能成为袭击无辜平民和民用基础设施、包括卫生设施的理由。根据国际人道主义法，冲突各方有义务不袭击平民和民用基础设施，并有义务采取一切可能的措施保护平民。俄罗斯、土耳其和伊朗在这方面可发挥特殊作用。

我们对伊德利卜省敌对行动升级感到极为关切。该地区是阿斯塔纳进程担保国为确保停火和人道主义准入而在叙利亚境内建立并由其监管的冲突降级区之一。

我们欢迎俄罗斯和土耳其昨天在索契达成协议。据信，该协议避免了政府军为夺回反对派在伊德利卜的最后一个根据地发动全面攻势。我们认为，这是朝着避免人道主义灾难这一正确方向迈出的一步。我们敦促冲突各方确保该协议全面付诸执行。

我们深感关切的是，这场冲突最脆弱的受害者——尤其是儿童、妇女和宗教少数群体成员以及境内流离失所者——处境艰难。这些群体目前占伊德利卜省人口的一半。如果不加以保护，我们将面临发生人道主义灾难的风险，其中也可能包括发生性暴力的严重风险。我们呼吁各方减轻平民的痛苦，让他们自由和安全地获取人道主义援助，包括自愿医疗后送。医疗后送应由联合国和执行伙伴以医疗需要为唯一依据予以严格监督，以确保这一进程的自愿性质。

最后，我要强调，在叙利亚全境全面执行人道主义决议（第2401（2018）号决议）的问题上，安全理事会必须保持团结，并承担起责任。冲突各方应保持克制，以保护平民为优先要务。我们呼吁在实地具有影响力的所有利益攸关方，特别是俄罗斯、土耳其和伊朗，采取必要步骤，确保停火，确保叙利亚人民得到保护。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我们就昨天叙利亚境内发生的人员丧生事件向俄罗斯表示慰问。

我们赞赏召开本次会议。我们感谢德米斯图拉先生和洛科克先生的通报，并感谢他们所做的工作。我们肯定并支持他们为实现叙利亚冲突的政治解决和保护平民所作的努力。

秘鲁遗憾和深感关切地注意到，冲突在继续，人道主义局势极为严峻。我们对数百万人遭受痛苦、处境非常脆弱以及冲突各方明显藐视国际法和国际人道主义法感到遗憾。正如以往指出的那样，至关重要的是，应防止伊德利卜成为人道主义悲剧新场所或重大动荡因素。 秘鲁强烈谴责恐怖主义，并认为必须追究伊德利卜以及叙利亚其它地区残余恐怖主义团体的责任。我们还确认，必须捍卫叙利亚的主权、统一和领土完整。然而，绝不应将此解释为替危及数百万人生活的行为开脱。恰恰相反，这一局势促使我们强调，军事手段无法解决这一冲突。在这方面，我们谨欢迎俄罗斯联邦总统和土耳其总统宣布设立非军事化区，这实际上包括将恐怖分子同其他反叛团体和平民百姓区分开来。我们还要肯定秘书长特使在这方面所作的努力，特别是他最近在日内瓦与所谓的少数组举行的会议。

我们鼓励各方保持建设性的执着精神，以期在叙利亚全国各地保护平民，并根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/512，附件）推进政治进程。关于后者，我们强调，必须加速落实具有包容性和代表性的宪法委员会，尤其是要让叙利亚妇女参加。我们欢迎特使向我们介绍的这方面进展。

我们还强调指出，释放囚犯、查明失踪人员以及将死者遗骸移交其亲属的进程必须加速。此外，我们着重指出，必须保障来自联合国及其他专门机构的人道主义援助立即获得安全和畅通无阻的准

入。这包括跨界援助，在目前情况下，这种援助对于数百万民众的生存至关重要。

最后，我们决不可忘记需要处理数百万流离失所者的境况，并认为实现叙利亚可持续和平需要这些流离失所者能够自愿地在安全条件下以有尊严的方式重返家园、收复财产和重操旧业。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我同其他各位同事一道向俄罗斯联邦表示诚挚慰问。

我们感谢斯塔凡·德米斯图拉特使和马克·洛科克副秘书长通报叙利亚政治方面和人道主义方面的情况。我们重申支持特使为促成和平解决叙利亚危机所作的持续外交努力。我们还赞赏联合国及其人道主义伙伴在困难情况下继续向数百万叙利亚人提供援助。

我们对伊德利卜及其周边地区进一步军事升级的人道主义后果一直在表示关切。正如一再提到的那样，有近300万民众居住在该地区，而且有210万人已经需要人道主义援助。此外，有140万人在境内流离失所。因此，进一步的军事升级会危及数百万平民，并严重影响联合国及其人道主义伙伴提供援助的能力，从而导致进一步的生命损失以及流离失所。正因为如此，秘书长上周发出呼吁，要求避免在伊德利卜发动全面战役，因为这将引发人道主义噩梦。

在为平民的命运担忧的同时，我们也明白，存在被联合国列名的恐怖分子，必须通过加强国际合作和协调来打败这些恐怖分子。因此，正如秘书长所强调的那样，至关重要的是，应不遗余力地寻找办法来保护伊德利卜的平民。在如此关键的时候，我们认为，必须作出一切可能的努力来显示外交手段是首选。

在这方面，我们欣见，俄罗斯总统与土耳其总统在索契举行的会议促成了设立非军事化区的协议。我们对两国表示赞赏，同时希望它们的协议将保护平民并避免特使和人道主义协调员一再告诫的最坏情况。我们鼓励阿斯塔纳进程担保国，特别是俄罗斯和土耳其，继续共同努力，以便找到这一局势的可持续解决办法。我们还认为，所有对叙利亚当地行为体有影响力的国家都应支持这些担保国的努力。

在我们继续倡导持久解决伊德利卜局势时，支持联合国及其伙伴的人道主义方案也是绝对必要的。伊德利卜以及叙利亚其它地区的人道主义悲剧继续需要安全、迅速和持续的人道主义准入。正如秘书长报告（S/2018/845）所提到的那样，运送援助物资的所有方法对于高效和有效提供人道主义援助以及确保根据需求作出反应都至关重要。在这方面，我们欢迎人道主义协调员于8月28日访问叙利亚。我们希望，他与叙利亚政府及其他利益攸关方的会议将取得具体结果，以改进人道主义准入，使联合国及其人道主义伙伴能够根据需求向所有叙利亚人提供援助。

我们大家一直在注重伊德利卜的紧急局势，这样做是正确的。与此同时，我们也都一致认为，若无由联合国促成、由叙利亚人自主和领导的全面政治进程，就无法处理伊德利卜和整个叙利亚的危机。因此，我们支持特使继续努力。我们肯定他所提到的上周就宪法委员会问题与阿斯塔纳进程担保国和少数组成员进行的协商。在这方面，我们强调，叙利亚各方以及那些有影响力的国家应支持特使努力完成设立宪法委员会一事，这对于重启叙利亚内部政治会谈至关重要。

最后，军事手段无法解决叙利亚危机。只有联合国促成的政治解决才能满足叙利亚人民的正当愿望。正如秘书长在其最新报告中提醒我们的那样，联合国努力的唯一目标——结束叙利亚人的痛苦——应是我们大家的共同目标。在这个非常关键的时候，安理会应支持特使继续不懈努力，通过基于第2254（2015）号决议的包容各方的政治进程来制止叙利亚危机。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：我谨感谢洛科克副秘书长和德米斯图拉特使分别作的通报。我还要表示，我们感谢所有正在向最需要帮助的民众提供拯救生命的援助的联合国及其他人道主义援助工作人员。我们赞扬他们在严峻情势下无私无畏地开展工作。

我还要同其他人一道就一架军用飞机坠毁事件向俄罗斯以及在此事件中丧生者的家属表示慰问。这起事件增加了这场冲突造成的大量伤亡，并彰显了政治解决的必要性。

尽管过去几天相对平静，但伊德利卜内外局势仍然极为紧张。需要尽一切努力防止全面进攻。俄罗斯和土耳其之间关于在伊德利卜周边设立非军事区的协议似乎朝着这个方向迈出了一步。

我想集中讨论以下几点：必须进一步缓和伊德利卜的局势；必须恢复政治进程并成立宪法委员会；必须提供公平的人道主义援助，以及为什么现在不是提供重建援助的适当时机。

关于缓和伊德利卜局势的必要性，荷兰王国再次强调，如果在伊德利卜出现进一步暴力升级，可能导致国际对抗和人道主义灾难。过去几天里，伊德利卜省的290万平民中有些人已经开始行动。

昨天在索契达成了有关设立15至25公里宽非军事区的协议，大大减少了叙政权与反对派团体发生军事对抗的可能性。然而，一些问题仍然存在。该协议应于10月15日生效，在此之前会发生什么？俄罗斯和土耳其能否保证平民不会被迫离开家园？向生活在非军事区的人提供的人道主义援助是否能够进入？我们希望俄罗斯澄清这些问题。

安全理事会成员一致认为，必须打击安理会认定的恐怖团体所实施的恐怖主义。每个可能的计划都应以保护平民为核心。我们重申，不能以打击恐怖主义为名，违反区分、相称和预防原则发动攻击。我们支持将恐怖分子与平民分开，防止恐怖分子把平民用作人盾的努力。我们呼吁所有各方确保全面遵守国际人道主义法，不要对基本服务和医院发动攻击。叙利亚军队和俄罗斯空军知道医院的坐标。它们要为所有已经发生、以及将来仍可能发生的攻击事件负责，并对这些事件承担责任。

关于恢复政治进程和组建宪法委员会的必要性，我们欢迎在设立宪法委员会方面取得的进展。设立委员会本身不是目标，而是基于第2254（2015）号决议的更广泛政治进程的一部分。要想有可信的政治进程，宪法委员会本身必须具有公信力。这意味着委员会必须包容各方，所有叙利亚人在其中均有代表。我们重申，特使必须有汇编所谓第三份名单的自由，不应该需要与各国谈判。我们重申，我们支持特使关于使宪法委员会各部门均有30%女性代表的承诺。联合国应该为宪法委员会第一次会议确定日期，并着手制定新宪法。我们期待在10月31日前收到联合国关于其进展的反馈。

关于提供公平人道援助的必要性，不受阻碍和无条件获得有原则的人道援助，包括跨境援助和跨线援助，仍然绝对有必要。必须保护伊德利卜的290万公民，满足他们的需求。我们欢迎《联合国行动计划》。现在至关重要的，是要迅速为该计划提供资金并使其投入运作。荷兰王国愿尽己之力。联合国必须保持运作并获得自由准入，以便能够在叙利亚全境提供高效的人道主义援助。我们再次呼吁叙利亚当局、俄罗斯和伊朗立即改善所有人道主义组织的准入，使其能够更加独立、自由地提供援助。

叙利亚政权阻止联合国独立开展需求评估、协调和报告；然而，这些是基于需求提供资金的条件。我们重申，我们对叙政权和俄罗斯提出的人道主义走廊或者从伊德利卜另行撤离平民和温和派战斗人员的设想持怀疑态度。首先，必须明确撤离过程、目的地和联合国监测，并明确保证提供令人满意的住房、卫生、健康、安全和营养条件。撤离始终应该是自愿的，决不能用于政治或人口目的。

最后，我要谴责目前关于重建援助和难民回返的呼吁。叙利亚在实现持久政治过渡之前不会获得重建援助。在伊德利卜仍然面临大规模袭击时开

始重建也是不可想象的。叙利亚目前还没有做好让难民安全、自愿和有尊严回返的准备。与一些人想让我们相信的相反，人们不能返回不是因为缺乏重建。许多叙利亚人不能返回是因为害怕暴力、迫害和监禁。这些叙利亚人害怕安全检查和强制征兵，并且，最后但同样重要的是，由于第10号法令等法律的潜在后果，他们无家可回。很明显，叙利亚政府需要进行根本性的结构改革。改革必须从包容各方的政治过渡开始。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:主席先生，欢迎你回到纽约。我感谢两位通报者，即特使和副秘书长。我还要重申，各位同事感谢他们的团队在实地为帮助叙利亚人民所做的一切。叙利亚人民比以往任何时候都更加需要他们。我们很清楚，这对他们来说是一项非常困难的工作。

这场冲突已经持续了七年半——比第二次世界大战还要长。叙利亚有50多万人死亡，数百万人流离失所，叙利亚政权等方面还使用了化学武器。我想，这场冲突的恐怖程度可谓难以言述。

我们每个月都在这个会议厅里就叙利亚问题举行会议，但这次会议确实让人感到特别重要。土耳其官员与俄罗斯方面讨论的伊德利卜计划是关键。需要制定并实施该计划，并且就像其他发言者所说的，俄罗斯尤其需要坚守该计划。我们期待俄罗斯这样做，因为俄罗斯是安全理事会的五个常任理事国之一，对国际和平与安全负有特殊责任。俄罗斯需要对叙利亚当局施加影响，否则对叙利亚人民犯下的罪行就要算在俄罗斯头上。我们早些时候听到了伊德利卜的呼声。伊德利卜有300万人会想知道，为什么伊德利卜计划不能实施。叙利亚有1800万人希望安理会采取行动保护他们。

今天说了很多，其中一些内容对已经发言的安理会成员来说非常熟悉或常见。我不想重复其中一些看法，但我要正式表示，联合王国同意美国、荷兰、瑞典、波兰和我们其他伙伴国的意见。我们完全同意它们的意见。

我要特别强调四点:首先，我同意法国代表关于实地局势的看法，也和他一样认为，如果再次使用化学武器，法国、美国和英国需要承担各自责任。我想谈谈政治进程:我们希望看到宪法委员会召开会议。我们期待特使召集该会议。我们相信他拥有挑选人员所需的一切权力，相信他会为了叙利亚人民的利益与和平尽最大努力。我们期待确定会议日期，并请他最迟于10月31日向安理会报告。我们期待小集团和阿斯塔纳集团取得进展，团结起来支持联合国。我赞同我的荷兰和瑞典同事谈到的关于重建资金的意见。伊德利卜有300万人，整个叙利亚有1800万民众，他们想要知道为什么不能在政治轨道上取得进展。

谈到人道主义方面，我们希望听叙利亚代表谈一谈为什么准入仍然存在问题和为什么正如副秘书长提到的那样，安全通过方面也仍然存在问题。我注意到赤道几内亚代表谈到的焦土政策问题。情况确实恶劣，他正确地提请我们对此予以关注。我们想知道，叙利亚政权正在做些什么来纠正这种情况。很多发言者谈到了国际人道主义法和预防、区别和相称原则。联合王国绝对支持这些原则。难以想象的是，医院遭受袭击，更加令人难以置信的是，这些医院位于非冲突地区。上周，联合王国宣布为伊德利卜提供约4000万美元捐助。我们希望这将起到帮助，但是，我想回到副秘书长问的问题上：这是暂缓执行还是缓期执行的开始？这是一个可怕的选择，但必须是前者。伊德利卜的300万人和叙利亚的1800万人想知道为什么不能这样做。

关于更广泛的问题，叙利亚冲突本已够严重和恐怖了，但现在，范围更广的国家之间的战争正在酝酿之中。叙利亚人民不仅遭受本国政府的袭击，他们有可能被拖入一场规模更大的冲突之中，并且成为受害者。利用叙利亚领土向以色列发射导弹不合法。一架俄罗斯飞机因误判和误解遭击落，这是一个缩影，从中可以看出更大和更令人感到恐惧的更广泛误判的风险。

在这方面，我要像其他同事一样，就俄罗斯机组人员丧生向我们的俄罗斯同事表示慰问。但是，我重申，误判的风险高到难以想象。阿拉伯叙利亚空军击落了俄罗斯飞机，而近因是伊朗和真主党地面上的行动。这应作为非常有力的警告，不仅仅是向叙利亚当局，也是向俄罗斯人和伊朗人发出的警告，表明迄今我们在叙利亚看到的情况有可能变得范围更广，甚至变得更加可怕。

最后，特使提到了科菲•安南，本周晚些时候，我们将在联合国悼念安南先生。今天上午向达格·哈马舍尔德敬献了花圈，他也是一位有标志性的秘书长之一，联合国有幸得到了他的领导。如果我们容许叙利亚冲突继续下去，我们将对不起他们。2012年，我参加了历史性的叙利亚问题第二次日内瓦会议。我们对安南先生所做所有工作的最好缅怀是结束叙利亚冲突和帮助叙利亚人民。

科尔多巴·索利亚夫人（玻利维亚）（*以西班牙语发言*）：我感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生所作的翔实通报。我国代表团重申，我们赞赏并支持他们开展的敏感工作。

我们也就昨天事件中的人员丧生向俄罗斯政府和人民表示慰问。

我们再次举行会议，讨论叙利亚人民目前和未来处境这个敏感问题。但是，我们强调，根据秘书长的报告（S/2018/845），由于叙利亚政府从武装团体手中收复领土并且加强在这些地区的控制，叙利亚西南部的军事活动已经减少。但是，我们坚持认为，各国必须尊重它们的国际法义务，特别是国际人道主义法义务，以确保保护平民、医院和教育机构，并且保护实地各人道主义机构的工作人员。

部分保护工作必须与迅速和积极清除叙利亚全境的战争遗留爆炸物齐头并进，首先从人口稠密地区开始。我们认为，这一行动是紧迫的，并且至关重要，因为这些遗留物对医务和人道主义人员构成风险，最关键的是，对回到原籍地的平民构成风险。

我们强调，在东古塔，在最近一个报告所述期间，根据秘书长的最新报告，许多流离失所者得以返回家园，并且恢复正常生活，甚至商业活动。我们还注意到，根据这份报告，联合国的人道主义机构为逾237万人成功提供了粮食援助，并且为一些难以到达的地区提供了药品。我们强调，必须把释放被恐怖团体拘禁和绑架的人员和认领冲突中暴力受害者的尸体列入议程。

我们坚持要求，必须确保伊德利卜省需要人道主义援助的210万人，包括140万境内流离失所者得到保护。我们也再次对伊德利卜省的暴力有可能升级深表关切，该省有约300万人，令人遗憾的是，其中有近8万非国家武装团体和安全理事会指认的恐怖团体成员。玻利维亚借此机会重申，我们坚决反对一切恐怖主义行径，无论在何处、何时和由何人所为，这些行径都是犯罪和不正义的行为。

我们认为，在第2401（2018）号决议框架内作出的任何努力或采取的任何措施还必须考虑根据国际法保护平民生命，以便把恐怖分子和平民区别开来，决议规定对安理会指认的恐怖团体或其它武装团体进行打击。在这方面，我们欢迎俄罗斯和土耳其最高一级几小时前在索契达成了协议。这项协议将帮助把所有激进作战人员逐出伊德利卜，包括与基地组织有关联的“努斯拉阵线”组织，并且移除所有武装团体拥有的重型武器。

我们强调阿斯塔纳担保国为减少叙利亚全境暴力采取的举措。正因为如此，我们必须加强阿斯塔纳协议，这是有助于在叙利亚减少暴力和促进和平与稳定的国际倡议之一。在这方面，我们呼吁各方继续努力促进全面执行第2401（2018）号决议，同时再次强调，这些地方性协议不仅有助于减少暴力和撤离需要援助者，还有助于为送达人道主义援助提供便利。我们希望，这些协议将继续下去，以便为车队，包括跨境车队、紧急医疗后送和人道主义

走廊提供准入，这将使平民能够自愿、不受阻碍、有尊严和安全地返回原籍地。

我们再次重申，我们支持德米斯图拉特使的努力及其在高级别外交框架中与各利益攸关方举行的会谈。我们重申叙利亚冲突不可能靠军事来解决，因此我们反对任何在该国搞分裂或搞宗派主义的企图。相反，我们希望声明，解决方案在于维持和实施索契最后宣言，其主要目的是建立一个宪法委员会。我们希望德米斯图拉先生在这方面的努力取得成果。

我们呼吁在《联合国宪章》条款、国际法和尊重叙利亚主权和领土完整原则的框架内，通过基于对话和协商的包容性政治进程，在叙利亚人民的主导下，为叙利亚人民解决这场冲突，并在第2254（2015）号决议和日内瓦进程框架内提供和平和可持续的解决办法。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，我要感谢那些对昨天在叙利亚上空发生的悲剧表示哀悼的所有代表团。

我们感谢斯塔凡·德米斯图拉先生和马克·洛科克先生的通报。

昨天，在索契，在叙利亚局势发展方面实现了又一个历史性里程碑，即俄罗斯 – 土耳其首脑会议，会议签署了关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录。我们将与土耳其合作伙伴一起提交该文件，作为安全理事会正式文件分发。

备忘录的主要组成部分包括维护降级区，并在降级区内建立一个非军事区，这将有助于开展重点工作，确保持续停止敌对行动。与此同时，会议确认了继续在叙利亚打击各种形式和表现的恐怖主义的决心。打击恐怖主义要坚持到底，决不妥协，这仍然是联合国全体会员国的主要义务。

这份文件确认，俄罗斯将与其他阿斯塔纳担保方一道继续作出巨大努力，确保通过谈判解决伊德利卜周边的局势，确保平民人口不会遭受苦难，对此，我们已向合作伙伴作了阐述，并一直在进行阐述。旨在寻求最佳解决方案的努力将继续下去。无论一些人因嫉妒或仅仅因无能而说些什么，阿斯塔纳模式仍然是一种行之有效的机制。我们感谢哈萨克斯坦同事们对这一机制的建立所作的贡献。

总的来说，我们认为当地局势为有意义的政治进程奠定了基础。这也主要归功于阿斯塔纳三方。我们将坚持不懈地努力建立一个由叙利亚领导人、反对派和民间社会代表组成的宪法委员会。挑战和目标是尽快确保委员会开始工作。

我们呼吁在这一敏感过程中放弃破坏性干预，不要将人为的、图谋不轨的策划安排强加于人。此种行为只会拖延平衡解决方案的制定，破坏实现长期持久的解决方案。

我想告诉德米斯图拉先生，也许没有必要使用安全理事会向担保方施加压力。他们为政治进程做的事情比在会议厅在座 的任何人都要多。对他来说，重要的是要推动 – 而不是领导 – 这一过程。根据第2254（2015）号决议的规定，叙利亚的决定必须由叙利亚人民自己拥有，对此，我们所有人，包括德米斯图拉先生，经常提及。

我们呼吁所有那些违背叙利亚人民的真正愿望，不打算在这些方案方面取得进展的人，所有那些不打算参与政治进程的人，呼吁他们帮助或至少不阻碍阿斯塔纳进程担保国的活动，这些活动旨在启动叙利亚、中东地区乃至整个国际社会所必需的进程，即基于在索契的叙利亚全国对话会议的决定和安理会关于叙利亚的决议的全面政治进程。

我们处理叙利亚人道主义问题的方法没有改变。我们认为，说得婉转些，选择性地向叙利亚人民提供援助是不合时宜的。提供人道主义援助和重建被恐怖主义分子摧毁的一切，维护难民和境内流离失所者返回家园的不可剥夺的权利，公然将这些问题政治化是不可接受的。

不幸的是，在叙利亚事务中经常出现不平衡政策。特别是，在阅读了秘书长关于叙利亚人道主

义局势的报告后，我们未能找到有关人道主义工作人员进入大马士革无法控制的若干地区问题的任何信息，这些地区包括联盟侵犯叙利亚主权占领的地区。报告没有提及在腊卡发生了什么和继续发生什么。然而众所周知，所谓的联盟将这座城市从恐怖分子手中，同时也从平民手中解放出来，将这座城市夷为平地，时至今日仍有尸体从瓦砾中挖来。我不记得当时有要求保护难民的呼吁。显然，有些人对人道主义事务抱有选择性的态度。

在向鲁克班营地的居民提供重要物资方面没有任何进展，该营地位于美国坦夫军事基地周围的封闭区域。事实上，洛科克先生在通报中提到了腊卡和鲁克班。我们再次提请注意这样一个事实，即鉴于实地的事态发展，进行跨界行动的价值被夸大了。这是一个作为特别措施而采用的机制。它不透明，而且公然破坏了叙利亚的主权。重要的是要朝着其最终缩减迈近。同样重要的是要迅速重建叙利亚经济，特别是那些受敌对行动影响最严重的地区。有必要避免双重标准和带有政治色彩的条件。许多人拒绝此类方法。在上周举行的第六十届大马士革年度国际博览会上，有来自48个国家的官方代表和公司参与，证实了这一点。

现在是时候承认这样一个事实，即一些国家实施的单方面制裁损害的不是他们所称的政权，而是对所有普通叙利亚公民的伤害。这是一种恶毒而且适得其反的做法，不仅在叙利亚局势中，在其他局势中也是如此。

俄罗斯联邦将继续在政治和人道主义方面向叙利亚提供援助。在俄罗斯难民接待、分配和安置中心的协助下，叙利亚人继续从黎巴嫩和约旦返回。自7月18日以来，总共约有13,500名难民返回叙利亚，自2015年9月30日以来，已有243,000人返回。此外，自1月1日以来，约有149,000名国内流离失所者返回家园，自2015年9月30日以来，已有120万人返回。

此外，叙利亚当局正在实施社会经济措施，旨在为该国重建关键基础设施创造势头。这些措施还旨在继续向平民提供全面的人道主义援助。自2015年9月以来，已重建或翻修了约30,000座住宅，还有 5,000多个教育机构和150个医疗机构。就我们而言，在此期间，俄罗斯组织并开展了1,935次人道主义行动，期间提供并分发了3,000多吨粮食和基本必需品。俄罗斯军事医务人员向大约93,000名叙利亚人提供了援助。

尽管总体趋势趋于稳定，但整个阿拉伯叙利亚共和国的局势仍然紧张。作战人员继续从伊德利卜冲突降级区继续向政府控制区内的叙利亚军队阵地和居民区密集炮击。 8月份，非法武装团体使用迫击炮、高射炮和重机枪等武器，554次违反停止敌对行动制度，结果造成29人死亡，71人受伤。

由于恐怖主义的轰炸，平民继续生灵涂炭。9月7日，恐怖分子在Maharda使用多管火箭炮系统，杀死9名平民，其中包括5名妇女和3名儿童。另有约30人受伤。9月13日，恐怖主义分子在阿勒颇使用简易火箭发射筒，造成一名儿童死亡，13人受伤。

与此同时，作战人员继续朝俄罗斯赫梅米姆空军基地方向发射无人驾驶攻击飞行器。7月以来，俄罗斯防空部队已经击毁了58架这种无人机。此外，在伊德利卜降级区作战人员和白盔分子继续做准备，以期制造使用化学武器的假象。有情报称，已经在吉斯尔舒古尔和汉谢洪完成这种伪造事件的拍摄。为此，叙利亚人，包括被从伊德利卜和阿勒颇绑架而来的儿童，被迫参与。还有证据表明，努斯拉阵线最近向拉塔米纳和卡夫尔齐塔的“自豪和尊严”军提供桶装氯气。我们再次提请注意，我们已经反复提出这一警告。

作战人员的活动得到国外的推波助澜，而且由于主张所谓可信的和平进程的人公然无视叙利亚主权，其行为正在加强这些作战人员的活动。因此，大马士革有动用其可用的手段维护叙利亚主权的合法权利。

协助极端分子，即便是间接协助极端分子也是不可接受的。我们注意到，卷入叙利亚危机的国家终于认识到依靠极端分子的错误。有些国家已经启动相关程序，以澄清某些国家政府的作用，它们支持的团体因与恐怖分子合作并无数次违反国际人道主义法而名誉扫地。我们希望能够完成这些程序，得出合乎逻辑的结论。

在今天会上，我们听到有人担心叙 利亚冲突可能带来更严重的区域性后果，这也是我们关切的问题。我们看到，我们的有些伙伴利用叙利亚为跳板，以发动更加危险、后果更为深远莫测的冲突。在这方面，我们谨再次呼吁展开真诚的集体努力，解决该区域的所有冲突，特别是坚持反恐路线，摒弃背着叙利亚解决叙利亚问题的企图。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨就昨天因以色列侵犯拉塔基亚市，造成俄罗斯人员牺牲，向我的好友和同事、俄罗斯联邦大使表示诚挚的哀悼。在叙利亚牺牲的俄罗斯烈士也是我们的烈士。他们的鲜血也是我们的鲜血。我们有共同的敌人和战胜同一恐怖势力的共同胜利。我们和我方盟友一道，在言论和行动上，是叙利亚、地区和世界反恐战略中的伙伴。

我们谴责以色列最近即昨天入侵我国。这是以色列推行侵略政策和挺而走险，在叙利亚阿拉伯军队击败恐怖主义团伙并将这些罪恶力量逐出叙利亚领土之后为他们打气提供道义支持的企图的一部分。此前，以色列曾一再和持续不断地挑衅，违反1974年脱离接触协定和安全理事会有关决议，特别是第350（1974）号决议。我国再次呼吁安全理事会承担责任，维护国际和平与安全，立即采取必要的果断措施，追究以色列公然违反《联合国宪章》和国际法规定，推行恐怖主义和犯罪的罪责。

我非常失望但并不意外地注意到，副秘书长和特使在通报介绍叙利亚人道主义和政治局势时没有提到两个要素。他们都没有提到以色列在叙利亚的颠覆作用或在我国境内活动的恐怖主义团体，尽管我的好友德米斯图拉先生清楚地知道，我们在日内瓦达成的构成我们议程的四个领域其中之一就是打击恐怖主义。所以，德米斯图拉先生和洛考克先生拒而不谈在我国作业的外来或国内恐怖主义是不可接受的。正如安理会成员所知，以色列本周两次袭击我国。然而，有些安理会成员似乎不知道以色列的这两次侵略行为。

有些安理会常任理事国继续无视逾七年半来我们不断向安理会提供的信息。他们继续歪曲事实，这实属罕见。我不会与那些国家的代表同流合污，不会编造故事，也不会凭空指控。我不会使用非法、極端和可悲的论调。相反，我将用他们的官员和政府成员的话来驳斥他们。

我谨提醒我的同事、法国代表注意法国前外交部长罗朗•迪马先生2013年6月在法国电视频道“议会频道”上发表的一个谈话：

> “大约两年前，在叙利亚敌对行动开始之前，我恰好在英国。我在那里会见了英国的官员，其中有些官员是我的朋友。他们找到我并告诉我，正在进行针对叙利亚的某种策划，联合王国正在准备一场反叛分子对叙利亚的入侵。该行动策划已久。其安排、构思和组织具有非常明确的目标，即推翻叙利亚政府。。”

迪马先生还说，

> “谈到该地区，重要的是必须知道，叙利亚政权有意敌视以色列。因此该地区发生的一切均[与此有关]。以色列总理告诉我，‘我们设法与我们的邻国相处，但对我们不能与之相处的国家，我们将推翻它们’。”

这些都发生在2010年，即阿拉伯之春、非洲之秋和亚洲之夏之前。

（*以法语发言*）

那是另一个法国，是弗朗索瓦·密特朗的法国，多米尼克·德维尔潘的法国，让-皮埃尔·舍韦内芒的法国，罗朗•迪马的法国。

（以阿拉伯语发言）

这是证词之一。我将向安理会提供另一个同样重要的证词，即美国国务卿科林•鲍威尔原办公室主任劳伦斯·威尔克森上校的一段话。就在几天前，在9月11日对真实新闻网的一份声明中，他说，

> “那些呼吁侵略叙利亚的人正在寻找任何借口来为这种侵略作辩护。继伊拉克之后，叙利亚将是他们的下一个目标。他们的最终目标是推翻伊朗政府。”

威尔克森上校接着说:

> “我国以及英国和法国没有任何证据表明叙利亚政府在过去任何时候使用过化学武器。此外，美国情报官员，包括在叙利亚非法工作的情报官员，无法提供任何证据来证实他们的指控。相反，所有现有证据都表明，恐怖主义团体是使用化学武器并实施此类袭击的团体。”

这是又一个证词。

（以英语发言）

再一次，这是一个不同的美国——科林·鲍威尔和威尔克森上校的美国。

（以阿拉伯语发言）

这些政府试图对我国叙利亚发动战争，迫使其政府改变立场、政策和民族认同，为新的中东服务。根据该计划，新的和交战的国家将建立在宗教、信仰、宗派和种族的基础上，就像犹太人以色列的犹太复国主义项目一样，意在剥夺巴勒斯坦人民建立自己独立国家的权利。毕竟，只有以色列才是重要的。

为了保护叙利亚人的生命，必须与叙利亚政府合作并支持反恐，而不是允许西方情报官员通过使用欺骗性术语来支持恐怖团体，例如，“叙利亚温和武装反对派”、“非国家武装团体”、“伊斯兰哈里发国”或“圣战团体”。这些术语中没有一个包括“恐怖分子”一词，就好像叙利亚没有恐怖主义，只有转基因的叙利亚温和武装反对派。我们有来自乌兹别克斯坦、突厥斯坦、中国、车臣、科威特、沙特阿拉伯、埃及和欧洲的恐怖分子。然而，他们都是转基因叙利亚武装反对派。

让我宣读法国外交部长让-伊夫·勒德里安上周在新闻频道BFM TV上发表的声明。

> “叙利亚军队对伊德利卜的攻击可能会对欧洲安全产生直接影响。”

法国代表刚才也证实了这一说法。外交部长继续说，

“这种威胁可能是恐怖分子扩散到整个区域并转移到欧洲的结果。只要有许多基地组织的恐怖分子在该地区活动，这种安全威胁就会继续存在。他们的数量在10000到15000之间，将来可能会对我们地区的安全构成直接威胁。”

我问我的法国代表同事：为什么法国政府继续为叙利亚的恐怖主义团体提供政治掩护，尽管这些团体在巴黎巴塔克兰剧院和尼斯发动了袭击？

我将提供另一个例子，我的荷兰代表同事可能对此感兴趣。正如我在安理会的同事们所知，几天前，我国代表团向他们提供了荷兰媒体发表的一些严肃的信息。荷兰政府向叙利亚的一些恐怖主义团体提供了支助、资金和后勤援助，尽管荷兰检察官将它们指定为与圣战组织和萨拉菲组织有关联的恐怖主义团体。荷兰政府和检察官在这个问题上似乎有一些分歧。我问荷兰代表：荷兰政府的这种行动是否违反了它作为安全理事会成员的责任，特别是在涉及维护国际和平与安全时？

对于那些继续吹嘘干涉我国的人，我重申，我们将继续做出认真努力，通过叙利亚人主导的对话，在没有外来干涉的情况下实现政治解决。我们

在整个政治进程中的优先事项仍然是反恐，确保叙利亚难民和境内流离失所者返回，开始重建和恢复进程，并将所有剩余的叙利亚领土从恐怖分子和非法占领国手中解放出来。

在这方面，我想问洛考克先生，他奇怪地说，他需要叙利亚政府的批准才能向鲁克班营地提供人道主义援助：他为什么没有提到塔纳夫营地的占领国美国拒绝允许人道主义车队到达鲁克班营地，并规定援助车队应该在离开营地10公里外卸货？他为什么不这么说？

关于宪法委员会，叙利亚政府履行了承诺，正如德米斯图拉先生所说，我们提供了一份参与者名单。

叙利亚政府要感谢俄罗斯和伊朗两国总统在最近德黑兰首脑会议期间所做的努力。阿拉伯叙利亚共和国欢迎昨天在俄罗斯城市索契宣布的关于伊德利卜省的协议。叙利亚政府强调，该协议是阿拉伯叙利亚共和国和俄罗斯联邦在两国充分协调下进行紧张磋商的结果。叙利亚政府从来都不是最后一个被咨询的方面。在这方面，任何人都不能绕过叙利亚政府。

阿拉伯叙利亚共和国继续欢迎关于在受恐怖主义影响的所有地区停止流血和恢复稳定与安全的所有倡议。无论是通过军事行动还是地方和解协议，我们将继续进行反恐战争，直到我们解放所有叙利亚领土。事实证明，这种协议成功地制止了流血，恢复了有关地区的稳定和安全，同时允许难民返回家园。

针对我的同事英国大使的发言，昨天宣布的有时限的协议有着明确的截止日期。该协议是阿斯塔纳进程自2017年初以来制定的以前各项冲突降级区协议的一部分。阿斯塔纳进程始终致力于尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、领土完整和统一，同时将叙利亚所有领土从恐怖主义、恐怖分子和非法外国军事存在手中解放出来。

最后，我想对我的英国常驻代表同事做出回应，他问“叙利亚政权”正在采取什么行动来确保人道主义援助的运送。那是什么样的问题？在安全理事会或联合国没有叙利亚政权代表。我是阿拉伯叙利亚共和国代表。我请联合王国的代表不要对一个虚构的人提问题。我不知道有这样一个人——我上次称之为戈多（见S/PV.8344）。联合国没有叙利亚政权代表，只有阿拉伯叙利亚共和国的代表，只有阿拉伯叙利亚共和国的代表团。

主席（以英语发言）：我谨提醒各位发言者，发言时限为五分钟。

我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先，请允许我与其他发言者一道就我们俄罗斯朋友昨天的损失向他们表示慰问。

正如俄罗斯联邦常驻代表所解释，昨天土耳其和俄罗斯两国总统在索契举行的首脑会议重点关注伊德利卜的局势。我还想就峰会的结果谈谈我们的看法。

首先，我谨回顾埃尔多安总统在《华尔街日报》发表的一篇文章，我9月11日在本会议厅曾提到这篇文章（见S/PV.8347）：

> “伊德利卜是最后一关。如果国际社会……现在不采取行动，那么不仅无辜平民，而且整个世界都要付出代价。”

本着这一认识，埃尔多安总统和普京总统昨天在索契会晤。首脑会议表达了他们寻求通过和平解决方案处理伊德利卜重大人道主义灾难的决心。峰会提供了一个机会，讨论如何本着阿斯塔纳合作精神，落实上周五在德黑兰达成的谅解。在索契达成的协议建立在阿斯塔纳冲突降级安排的基础上，其目标是：实现局势稳定并保留伊德利卜冲突降级区；创造以符合国际人道主义法的方式有效打击恐怖主义的必要条件；预防人道主义灾难；以及为推进政治进程铺平道路。

我们将与俄罗斯朋友一道分发的该谅解备忘录昨天由土耳其和俄罗斯国防部长签署，其中设想建立一个非军事区。双方同意继续研究该安排的细节。根据谅解备忘录：所有重型武器将于10月10日前撤离该地区；所有恐怖主义团体将于10月15日前被移除；现有的土耳其观察所将加固；俄罗斯将采取一切必要措施，防止针对伊德利卜的军事行动和攻击；土耳其和俄罗斯将在非军事区两侧进行协调巡逻；将加强阿斯塔纳担保国协调中心，以强化停火制度的可持续性；以及采取其他措施，确保人员和货物的自由流动。

洛科克副秘书长在通报中再次描述了伊德利卜的严峻人道主义局势。该谅解备忘录的主要目的是避免伊德利卜人民面临的迫在眉睫的人道主义悲剧。这种安排不仅将防止对伊德利卜的军事攻击，而且还有助于加速政治进程和在叙利亚找到谈判解决方案这一最终目标。

正如德米斯图拉特使所说，正在努力最后敲定制宪委员会。土耳其希望看到各方加紧努力，以建立一个具有公信力的包容性委员会，在联合国的监督下举行自由公正的选举，以及实现叙利亚人民根据第2254（2015）号决议获得民主未来的正当愿望。我们再次呼吁安理会和整个国际社会支持我们的努力并加快政治进程。我们打击恐怖主义的集体努力将有助于为实现这一目标创造可行的条件。

在索契，土耳其和俄罗斯两国总统重申他们打击伊德利卜及其他地区的恐怖主义的决心。我们将继续打击所有恐怖主义团体，包括民主联盟党和库尔德人民保护部队，这两个团体企图破坏叙利亚的领土完整，并直接威胁土耳其的国家安全。这应该是我们所有人都关注的共同问题。

正如我9月11日向安理会强调的那样，国际社会必须承担起自己的责任，支持政治解决方案。数百万遭受巨大痛苦的叙利亚人正在指望我们。他们应该拥有较好的未来。他们应该塑造自己祖国的未来。我们不应也不能辜负他们的期望。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我要就有俄罗斯人在最近叙利亚发生的悲剧事件中丧生，向俄罗斯代表团表示慰问。

我还要对德米斯图拉先生和洛科克先生的努力以及他们今天的通报表示感谢和赞赏。

伊朗伊斯兰共和国欢迎俄罗斯与土耳其达成协议，在叙利亚伊德利卜省建立一个非军事化缓冲区。索契协议是过去几周在安卡拉和大马士革的密集负责任外交、以及随后在德黑兰举行的伊朗-俄罗斯-土耳其首脑会议的成果。阿斯塔纳进程建立冲突降级区的原则方法和精神是在打击恐怖主义的同时减少平民的可能伤亡。索契协议就是以此种方法和精神为依据。

制止该地区的暴力和流血同时消除恐怖主义，这是伊朗外交政策最基本的原则立场之一。正如鲁哈尼总统在德黑兰首脑会议期间所强调指出，打击恐怖主义需要采取综合办法，要考虑到这种不愉快现象的所有方面。从这个角度看，伊德利卜的反恐战斗是恢复叙利亚和平与稳定这一使命的组成部分，但这场战斗绝不能伤害平民。

俄罗斯-土耳其协议是朝着正确方向迈出的一步。协议符合伊朗、俄罗斯和土耳其三国总统在德黑兰表达的决心，即继续合作，消灭所有恐怖分子，同时考虑到人道主义方面的问题。在德黑兰首脑会议期间，三位领导人表达了对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺。这将使叙利亚能够恢复对其领土其他地区的控制。和任何其他国家一样，这是叙利亚的固有权利。

国际社会应该欢迎并积极协助实施该协议。我们希望，在积极成功的阿斯塔纳进程框架内，并作为最近的德黑兰首脑会议和伊朗外交努力的延续，该协议将迅速有助于结束叙利亚人民的灾难并清除该国的暴力分子，同时考虑到人道主义问题。

我们再次强调，必须让所有难民和境内流离失所者返回家园。这无疑将有助于停火和全国对话，并加速和解进程；它对推进一个由叙利亚人主导和自主的政治进程也至关重要。决定叙利亚未来的权利完全属于叙利亚人。

为此，在建立制宪委员会并启动其工作方面进行合作至关重要。叙利亚正在经历一个击败恐怖主义分子并恢复其统一和领土完整的关键阶段，国际社会应坚决支持该国浴火重生。正如伊朗伊斯兰共和国支持叙利亚击败恐怖分子一样，伊朗将在为该国带来和平与繁荣方面发挥建设性作用。

最后，关于美国代表的指控，我必须强调指出，这些指控只是反映了他们在竭力掩盖美国在叙利亚政策的失败。

中午12时40分散会。